

25-ÅRS REGLER

KOMMUNERNES ADMINISTRATION OG FORSKELLE I
MEDLEMSUDVIKLING

Morten Grubbe og Thomas Baagø-Rasmussen

BEVÆG
DIG FOR
LIVET



25-års reglen - kommunernes administration og forskelle i medlemsudvikling

Morten Grubbe og Thomas Baagø-Rasmussen

Udgave

1. Udgave, juni 2020

Udgiver

Bevæg Dig For Livet
Danmarks Idrætsforbund
Brøndby Stadion 20
2605 Brøndby
T: +45 43 26 26 26
E: dif@dif.dk
W: www.dif.dk

Gengivelse af denne rapport er tilladt med tydelig kildehenvisning.



INDHOLDSFORTEGNELSE

BAGGRUND	2
FORMÅL	2
FORBEHOLD	2
ANALYSE 1 – MEDLEMSUDVIKLING BLANDT IDRÆTSFORENINGER.....	3
KATEGORISERING AF KOMMUNER.....	3
RESULTATER – UDVIKLING I MEDLEMSTAL.....	3
Generel udvikling.....	3
Idrætsforeninger der modtager lokaletilskud	4
Idrætsforeninger i samme kommuner	5
Delkonklusion	6
RESULTATER – IDRÆTSSPECIFIK UDVIKLING I MEDLEMSTAL	6
Badminton	7
Fitness.....	7
Fodbold.....	8
Golf	8
Gymnastik.....	9
Håndbold	9
Ridning.....	10
Sejlsport.....	10
Delkonklusion	11
ANALYSE 2 – KOMMUNERNES OPLEVELSE AF 25-ÅRS REGLER	12
KONKLUSIONER.....	13

BAGGRUND

Folkeoplysningsloven forpligter kommunerne til at yde lokaletilskud på mindst 65 pct. af driftsudgifterne til foreningernes egne og lejede lokaler, når det handler om aktiviteter for børn og unge under 25 år (denne benævnes 25-års reglen). Der er ikke samme forpligtelse, når det gælder aktiviteter for voksne. Kommunen har derfor mulighed for at nedsætte foreningernes lokaletilskud forholdsmæssigt ud fra andelen af foreningsmedlemmer over 25 år - eksemplificeret i fodnote¹. 25-års reglen afspejler således folkeoplysningslovens intentioner om særligt at prioritere støtten til aktiviteter for børn og unge under 25 år.

Over de seneste år er et stigende antal kommuner stoppet med at nedsætte foreningernes lokaletilskud forholdsmæssigt ud fra andelen af foreningsmedlemmer over 25 år, herunder senest Ringkøbing-Skjern Kommune² (benævnes "afskaffet 25-års regel" i det følgende).

Der findes for nuværende ingen landsdækkende analyser af, hvordan en afskaffelse af 25-års reglen påvirker medlemsudviklingen blandt foreningerne. Dette leder hen til formålet med nærværende rapport.

FORMÅL

Rapporten er bygget op omkring to analyseafsnit beskrevet i nedenstående:

1. Første analyseafsnit har til formål at undersøge medlemsudviklingen blandt idrætsforeninger i kommunerne med udgangspunkt i, hvordan 25-års reglen administreres. Herunder undersøges to forhold:
 - a. Den generelle udvikling i medlemstal
 - b. Den idrætsspecifikke udvikling i medlemstal, opdelt på udvalgte typer af idrætter.Analyseafsnittet bygger på kommunernes vedtægter for administration af 25-års reglen samt data fra Det Centrale Foreningsregister.
2. Andet analyseafsnit har til formål at undersøge, i hvilken grad kommunerne oplever 25-års reglen som et problem for voksenmedlemmer i idrætsforeningerne. Analysen bygger på besvarelser fra spørgeskemaer udsendt i april-juni 2019 med deltagelse fra 84 ud af landets 98 kommuner. Spørgeskemaundersøgelsen blev gennemført som et samarbejde mellem DGI og Danmarks Idrætsforbund

FORBEHOLD

- Rapporten fokuserer udelukkende på 25-års reglen og inddrager således ikke forhold som gebyrordninger, aktivitets-tilskud, puljemidler, m.m.
- Rapporten fokuserer udelukkende på idrætsforeninger og således ikke på sociale foreninger, kulturelle foreninger, spejderorganisationer, m.fl.
- Der er adskillige øvrige faktorer, som har betydning for medlemsudviklingen blandt idrætsforeningerne i en kommune, hvilke ikke inddrages i denne analyse.
- Resultaterne af spørgeskemaundersøgelsen (anvendes i analyseafsnit 2) ligger under for den præmis, at respondenterne kan svare fyldestgørende på kommunens vegne.

¹ Eksempel: En forening har lokaletilskudsberettigede udgifter for 100.000 kr. i en kommune, hvor lokaletilskuddet er fastsat til 70 %. Foreningen har i alt 100 medlemmer, hvoraf 40 medlemmer er over 25 år, svarende til 40 %. Fradraget bliver da 40 % af 70.000 kr., svarende til 28.000 kr.

² <https://www.rksk.dk/nyheder/kommunen/december/25-aars-reglen-er-fortid-i-ringkoebing-skjern-kommune>

ANALYSE 1 - MEDLEMSUDVIKLING BLANDT IDRÆTSFORENINGER

Dette afsnit analyserer på forholdet mellem administrationen af 25-års reglen og medlemsudviklingen i kommunerne. Datagrundlaget for analysen består i hhv. kommunernes vedtægter for administration af 25-års reglen og medlemstal fra Det Centrale Foreningsregister i perioden 2014-2019.

KATEGORISERING AF KOMMUNER

Med afsæt i kommunernes vedtægter for administrationen af 25-års reglen kan kommunerne opdeles i følgende tre kategorier:

1. *Ikke afskaffet*: Voksenmedlemmer trækker forholdsmæssigt ned i lokaletilskuddet til egne eller lejede lokaler.
2. *Delvist afskaffet*: størrelsen på lokaletilskud til egne eller lejede lokaler fastsættes efter en alternativ model. Dette kan fx bestå i følgende:
 - a. Lokaletilskuddet reduceres ikke forholdsmæssigt ift. medlemmer i alderen 60+ eller voksenmedlemmer inden for udvalgte idrætsgrene.
 - b. Det er budgetafhængigt, om og hvor meget voksenmedlemmer trækker ned i lokaletilskuddet.
 - c. Der er formuleret en trinmodel for lokaletilskuddet ift. andelen af voksenmedlemmer.
3. *Helt afskaffet*: Voksenmedlemmer trækker ikke forholdsmæssigt ned i lokaletilskuddet til egne eller lejede lokaler

Nærværende analyse fokuserer på forskellen i medlemsudviklingen blandt idrætsforeninger placeret i kommuner inden for hhv. kategori 1 og kategori 3.

Kategori 2 udgår som udgangspunkt af analysen, da tværgående sammenlignelighed umuliggøres af lokale særegne modeller. Dog har det i nogle tilfælde været muligt ud fra en lokal opdeling at placere udvalgte idrætsforeninger i kategori 1 eller kategori 3³.

RESULTATER - UDVIKLING I MEDLEMSTAL

Generel udvikling

Tabel 1 isolerer gruppen af kommuner, der ikke har afskaffet 25-års reglen (kategori 1) og gruppen af kommuner, der har afskaffet 25-års reglen i 2014 eller før (kategori 3). Tabellen viser medlemsudviklingen blandt idrætsforeninger i perioden 2014-2019 for de to grupper fordelt på hhv. børn/unge (under 25 år) og voksne.

Tabel 1 – udviklingen mellem ikke afskaffet og helt afskaffet

Kategori 1: Ikke afskaffet

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	Udv. 2014-2019	
Børn og unge (u.25)	572.393	565.117	566.011	570.747	570.447	581.049	8.656	2%
Voksne	626.346	628.013	629.070	635.637	649.217	665.935	39.589	6%
I alt	1.198.739	1.193.130	1.195.081	1.206.384	1.219.664	1.246.984	48.245	4%

Kategori 3: Helt afskaffet

	Opgørelsesår						Udv. 2014-2019	
	2014	2015	2016	2017	2018	2019		
Børn og unge (u.25)	141.261	139.101	140.584	135.575	136.316	138.061	-3.200	-2%
Voksne	146.235	145.430	146.946	146.945	151.044	154.602	8.367	6%
I alt	287.496	284.531	287.530	282.520	287.360	292.663	5.167	2%

³ Eksempel: I X kommune trækker voksenmedlemmer kun forholdsmæssigt ned i lokaletilskuddet inden for idrætterne ridning, sejlsport og golf. Dermed kategoriseres angivne foreningstyper under kategori 1, mens de resterende foreninger kategoriseres under kategori 3.

Tabel 1 viser, at der, blandt idrætsforeninger placeret i kategori 3, ses to procentpoint lavere vækst i medlemstallet for perioden 2014-2019 sammenlignet med idrætsforeninger placeret i kategori 1 (hhv. 2 % og 4 %). I kategori 3 ligger udviklingen for børne/unge-medlemmer fire procentpoint under udviklingen i kategori 1 (hhv. -2 % og 2 %), mens der for voksenmedlemmer ses vækst på 6 % i begge kategorier.

Jævnfør ovenstående er der således ingen indikationer på, at afskaffelsen af 25-års reglen på et overordnet niveau medfører relativ positiv udvikling for idrætsforeningernes medlemstal i de pågældende kommuner, herunder hverken blandt børn/unge eller voksenmedlemmer.

Idrætsforeninger der modtager lokaletilskud

Nedenstående Tabel 2 sammenligner medlemsudviklingen for idrætsforeninger, der modtager tilskud til egne eller lejede lokaler i kategori 3, med den generelle udvikling i kategori 1. Sammenligningen er relevant, da 25-års reglen, som nævnt tidligere, udelukkende har betydning for foreninger, der modtager tilskud til egne eller lejede lokaler.

Tabel 2 – udviklingen mellem ikke afskaffet og helt afskaffet, modtager lokaletilskud

Kategori 1: Ikke afskaffet

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	Udv. 2014-2019	
Børn og unge (u.25)	572.393	565.117	566.011	570.747	570.447	581.049	8.656	2%
Voksne	626.346	628.013	629.070	635.637	649.217	665.935	39.589	6%
I alt	1.198.739	1.193.130	1.195.081	1.206.384	1.219.664	1.246.984	48.245	4%

Kategori 3: Helt afskaffet, modtager lokaletilskud

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	Udv. 2014-2019	
Børn og unge (u.25)	55.516	54.617	55.185	53.191	52.959	52.442	-3.074	-6%
Voksne	51.670	52.372	52.767	54.087	55.937	56.212	4.542	9%
I alt	107.186	106.989	107.952	107.278	108.896	108.654	1.468	1%

Tabel 2 viser, at der, blandt idrætsforeninger placeret i kategori 3, som modtager lokaletilskud, ses tre procentpoint lavere vækst i medlemstallet for perioden 2014-2019 sammenlignet med idrætsforeninger placeret i kategori 1 (hhv. 1 % og 4 %). Blandt børne/unge-medlemmer har idrætsforeninger i kategori 3, der modtager lokaletilskud, 8 procentpoint lavere vækst end idrætsforeninger i kategori 1 (hhv. -6 % og 2 %). Blandt voksenmedlemmer har idrætsforeninger i kategori 3, der modtager tilskud, 3 procentpoint større vækst end idrætsforeninger i kategori 1 (hhv. 9 % og 6 %).

En analyse af de præsenterede data viser, at der ikke findes tilstrækkeligt belæg for statistisk at påvise en forskel mellem grupperne, hvilket præciseres i nedenstående.

Da der er stor forskel på kommunernes enkelte udvikling, kan dette skævvride det samlede billede, især i gruppen af kategori 3-kommuner, da denne omfatter færrest medlemmer. Konkret ses det blandt andet ved, at én kommune i kategori 3 har haft en medlemsfremgang på 1.844 voksenmedlemmer i perioden 2014-2019. Det svarer til 41 % af kategoriens samlede fremgang. Tager man denne kommune ud af ligningen, ligger udviklingen for voksenmedlemmer i kategori 3 på 5 %, hvilket er under udviklingen for voksenmedlemmer i kategori 1. I forlængelse af dette har kommunen med den laveste medlemsudvikling i kategori 3 et frafald på 20 medlemmer, mens kommunen med den højeste medlemsudvikling har en fremgang på fornævnte 1.844. Det giver en variationsbredde (forskul mellem højeste og laveste værdi) på 1.864, hvilket er et meget stort udsving ud af en samlet medlemsudvikling på 4.542. Samme analyse gør sig gældende for børne/unge-medlemmer, da én kommune i kategori 3 har en medlemstilbagegang på -1.250 medlemmer, hvilket udgør 41% af tilbagegangen for børne- og ungegruppen i kategori 3.

Der ses ligeledes udsving i kommunernes udvikling i kategori 1, både for børne/unge- og voksenmedlemmer, dog ikke på niveau med kategori 3. Der er desuden taget højde for befolkningstilvækst i de respektive aldersgrupper, og her er der intet usædvanligt at påpege.

Med ovenstående analytiske forbehold in mente ses der i Tabel 2 en generel *tendens* til, at idrætsforeninger i kategori 3, der modtager lokaletilskud, har større vækst i antallet af voksenmedlemmer sammenlignet med idrætsforeninger i kategori 1. Samtidig ses der dog tendens til, at idrætsforeninger, der modtager lokaletilskud, har et tilsvarende, og endda mere udtalt, frafald i antallet af børne/unge-medlemmer sammenlignet med idrætsforeninger i kategori 1.

Idrætsforeninger i samme kommuner

Tabel 3 viser medlemsudviklingen for årene 2014-2019 i kategori 3-kommuner, hvor der skelnes mellem idrætsforeninger, der ikke modtager lokaletilskud, og idrætsforeninger, der modtager lokaletilskud.

Tabel 3 – udviklingen mellem helt afskaffet, modtager lokaletilskud og øvrige idrætsforeninger i samme kommune

Helt afskaffet, modtager lokaletilskud

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	Udv. 2014-2019	
Børn og unge (u.25)	55.516	54.617	55.185	53.191	52.959	52.442	-3.074	-6%
Voksne	51.670	52.372	52.767	54.087	55.937	56.212	4.542	9%
I alt	107.186	106.989	107.952	107.278	108.896	108.654	1.468	1%

Helt afskaffet, øvrige

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	Udv. 2014-2019	
Børn og unge (u.25)	85.745	84.484	85.399	82.384	83.357	85.619	-126	0%
Voksne	94.565	93.058	94.179	92.858	95.107	98.390	3.825	4%
I alt	180.310	177.542	179.578	175.242	178.464	184.009	3.699	2%

Den samlede medlemsudvikling i de to grupper er tilnærmelsesvis identisk med hhv. vækst på 2 procentpoint i idrætsforeninger, der ikke modtager lokaletilskud, og vækst på 1 procentpoint i idrætsforeninger, der modtager lokaletilskud.

Blandt børne/unge-medlemmer har idrætsforeninger, der modtager lokaletilskud, 6 procentpoint lavere vækst end idrætsforeninger, der ikke modtager lokaletilskud (hhv. -6 % og 0 %). Blandt voksenmedlemmer har idrætsforeninger, der modtager tilskud, 5 procentpoint større vækst end idrætsforeninger i kategori 1 (hhv. 9 % og 4 %).

Sammenligner man kommunerne enkeltvis, gælder det for majoriteten, at når gruppen af idrætsforeninger, der modtager lokaletilskud, oplever vækst af voksenmedlemmer, gør gruppen af idrætsforeninger, som ikke modtager lokaletilskud, det også. Variationen i data for tabel 3 er på niveau med tabel 2, hvorfor differencerne i de samlede udviklingstal ikke kan tages for pålydende.

Med analytiske forbehold in mente (omtalt under Tabel 2) viser Tabel 3 en generel *tendens* til, at idrætsforeninger, der modtager lokaletilskud, har større vækst i antallet af voksenmedlemmer sammenlignet med idrætsforeninger, der ikke modtager lokaletilskud, i samme kommuner. Samtidig ses der dog tendens til, at idrætsforeninger, der modtager lokaletilskud, har et tilsvarende frafald i antallet af børne/unge-medlemmer sammenlignet med idrætsforeninger, der ikke modtager lokaletilskud, i samme kommuner.

Delkonklusion

I kommuner, hvor 25-års reglen er afskaffet, ses der i perioden 2014-2019 en stigning på 2% i idrætsforeningernes samlede medlemstal. Herunder findes et frafald på 2 % blandt børne/unge-medlemmer og en stigning på 6% blandt voksenmedlemmer. I kommuner, hvor 25-års reglen ikke er afskaffet, ses der i samme periode en stigning på 4% i idrætsforeningernes samlede medlemstal. Herunder findes en stigning på 2 % blandt børne/unge-medlemmer og en stigning på 6% blandt voksenmedlemmer.

Data viser dermed, at en afskaffelse af 25-års reglen ikke har generel positiv indflydelse på idrætsforeningernes medlemstal, herunder hverken i relation til udviklingen blandt børne/unge- eller voksenmedlemmer.

I idrætsforeninger, der modtager lokaletilskud i en kommune, hvor 25-års reglen er afskaffet, ses der i perioden 2014-2019 en overordnet stigning i medlemstallet på 1 %. Herunder findes et frafald på 6 % blandt børne/ungemedlemmer og en stigning på 9 % blandt voksenmedlemmer. I foreninger, der er placeret i kommuner, hvor 25-års reglen ikke er afskaffet, ses der i samme periode en stigning på 4% i det samlede medlemstal. Herunder findes en stigning på 2 % blandt børne/unge-medlemmer og en stigning på 6% blandt voksenmedlemmer.

Således viser data, at en afskaffelse af 25-års reglen heller ikke har generel positiv indflydelse på medlemstallet i de idrætsforeninger, for hvem 25-års reglen har direkte økonomisk indflydelse. Der ses tendens til, at en afskaffelse af 25-års reglen medfører øget vækst af voksenmedlemmer i idrætsforeninger, for hvem 25-års reglen har direkte økonomisk indflydelse. Data indikerer en tilsvarende lavere vækst af børne/unge-medlemmer i de samme foreninger.

Ovenstående delkonklusioner fremgår også af rapportens samlede konklusion.

RESULTATER - IDRÆTSSPECIFIK UDVIKLING I MEDLEMSTAL

Dette afsnit sammenligner den idrætsspecifikke medlemsudvikling for idrætsforeninger i kategori 3, der modtager tilskud til egne eller lejede lokaler, med medlemsudviklingen for idrætsforeninger i kategori 1.

Følgende idrætsgrene analyseres: badminton, fitness, fodbold, golf, gymnastik, håndbold, ridning og sejlsport. Angivne idrætsgrene er udvalgt, dels fordi de er karakteriseret som forholdsvis store idrætter, målt på medlemstal, og dels fordi de ofte anvender ejede eller lejede lokaler, hvormed de omfattes af kommunale regelsæt for lokaletilskud.

Samtlige idrætsspecifikke data i nedenstående Tabel 4-11 er kendetegnet ved markante forskelle fra kommune til kommune inden for hver af de angivne kategorier, altså hhv. "kategori 1" og "kategori 3, modtager tilskud". Der er herunder stor variationsbredde (forskul mellem højeste og laveste værdi) på medlemsudviklingen fra kommune til kommune, og standardafvigelsen er markant. Derudover bygger data i nogle tilfælde på få medlemmer (n = 2000 eller derunder), hvilket skaber større usikkerhed i relation til dannelsen af et generelt landsdækkende billede.

Således er der stor usikkerhed forbundet med data, som dog alligevel giver et indblik i den overordnede medlemsudvikling inden for kategorierne.

Badminton

TABEL 4 - Badminton

Kategori 1: Ikke afskaffet

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	Udvikling 2014-2019	
Børn og unge (u.25)	21.368	19.105	20.510	21.157	21.984	22.399	1.031	5%
Voksne	42.173	41.323	40.817	40.283	40.152	39.121	-3.052	-7%
I alt	63.541	60.428	61.327	61.440	62.136	61.520	-2.021	-3%

Kategori 3: Helt afskaffet, modtager tilskud

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	Udvikling 2014-2019	
Børn og unge (u.25)	1.772	1.680	1.791	1.918	1.919	1.931	159	9%
Voksne	3.411	3.433	3.629	3.613	3.541	3.577	166	5%
I alt	5.183	5.113	5.420	5.531	5.460	5.508	325	6%

Tabel 4 viser, at der i perioden 2014-2019 ses 9 procentpoint større medlemsvækst blandt foreninger i kategori 3, der modtager lokaletilskud (6 %), sammenlignet med foreninger i kategori 1 (-3 %). Den relativt større vækst gør sig gældende i begge aldersgrupper, men er mest udtalt blandt voksenmedlemmer (forskel på 12 procentpoint ved hhv. -7 % og 5 %) end blandt børne/unge-medlemmer (forskel på 4 procentpoint ved hhv. 5 % og 9 %).

Det skal bemærkes, at der er få børne/unge-medlemmer blandt foreninger i kategori 3, der modtager lokaletilskud (n=1.931), hvilket danner grundlag for større usikkerhed ift. dannelsen af et generelt billede.

Fitness

TABEL 5 - Fitness

Kategori 1: Ikke afskaffet

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	Udvikling 2014-2019	
Børn og unge (u.25)	11.906	11.147	12.813	15.722	16.192	17.492	5.586	47%
Voksne	37.225	36.950	51.410	56.629	63.444	69.649	32.424	87%
I alt	49.131	48.097	64.223	72.351	79.636	87.141	38.010	77%

Kategori 3: Helt afskaffet, modtager tilskud

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	Udvikling 2014-2019	
Børn og unge (u.25)	1.174	1.089	1.689	1.803	1.798	1.527	353	30%
Voksne	2.842	2.849	5.051	5.503	6.021	6.210	3.368	119%
I alt	4.016	3.938	6.740	7.306	7.819	7.737	3.721	93%

Tabel 5 viser, at der i perioden 2014-2019 ses markant vækst i antallet af medlemmer for begge aldersgrupper og inden for begge kategorier. Herunder ses 16 procentpoint større medlemsvækst blandt foreninger i kategori 3, der modtager lokaletilskud (93 %), sammenlignet med foreninger i kategori 1 (77 %). Den relativt højere medlemsvækst skyldes, at foreninger i kategori 3, der modtager lokaletilskud, har haft markant større stigning i antallet af voksenmedlemmer (forskel på 32 procentpoint ved hhv. 119 % og 87 %). Væksten af børne/unge-medlemmer er størst blandt foreninger i kategori 1 med en forskel på 17 procentpoint (hhv. 47 % og 30 %).

Det skal bemærkes, at der er få børne/unge-medlemmer blandt foreninger i kategori 3, der modtager lokaletilskud (n=1.527), hvilket danner grundlag for større usikkerhed ift. dannelsen af et generelt billede.

Fodbold

TABEL 6, Fodbold

Kategori 1: Ikke afskaffet

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	Udvikling 2014-2019	
Børn og unge (u.25)	141.139	140.037	137.757	133.971	133.561	131.695	-9.444	-7%
Voksne	50.628	52.745	52.183	52.792	55.275	56.653	6.025	12%
I alt	191.767	192.782	189.940	186.763	188.836	188.348	-3.419	-2%

Kategori 3: Helt afskaffet, modtager tilskud

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	Udvikling 2014-2019	
Børn og unge (u.25)	12.864	12.291	12.403	11.701	11.243	11.019	-1.845	-14%
Voksne	3.246	3.256	3.252	3.312	3.461	3.197	-49	-2%
I alt	16.110	15.547	15.655	15.013	14.704	14.216	-1.894	-12%

Tabel 6 viser, at der i perioden 2014-2019 ses 10 procentpoint større medlemsfrafald blandt foreninger i kategori 3, der modtager lokaletilskud (-12 %), sammenlignet med foreninger i kategori 1 (-2 %). Det større frafald gør sig gældende i begge aldersgrupper, men er mere udtalt blandt voksenmedlemmer (forskel på 14 procentpoint ved hhv. -2 % og 12 %) end blandt børne/unge-medlemmer (forskel på 7 procentpoint ved hhv. -14 % og -7 %).

Golf

TABEL 7, Golf

Kategori 1: Ikke afskaffet

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	Udvikling 2014-2019	
Børn og unge (u.25)	6.614	6.461	6.093	6.093	5.727	5.667	-947	-14%
Voksne	64.196	64.729	64.664	65.890	64.342	64.737	541	1%
I alt	70.810	71.190	70.757	71.983	70.069	70.404	-406	-1%

Kategori 3: Helt afskaffet, modtager tilskud

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	Udvikling 2014-2019	
Børn og unge (u.25)	1.293	1.248	1.355	1.305	1.178	1.226	-67	-5%
Voksne	12.089	11.828	11.773	12.054	12.503	13.103	1.014	8%
I alt	13.382	13.076	13.128	13.359	13.681	14.329	947	7%

Tabel 7 viser, at der i perioden 2014-2019 ses 8 procentpoint større medlemsvækst blandt foreninger i kategori 3, der modtager lokaletilskud (7 %), sammenlignet med foreninger i kategori 1 (-1 %). Den relativt større vækst gør sig gældende i begge aldersgrupper, og er tilnærmelsesvis lige stor ift. hhv. voksenmedlemmer (forskel på 7 procentpoint ved hhv. 8 % og 1 %) og børne/unge-medlemmer (forskel på 9 procentpoint ved hhv. -5 % og -14 %).

Det skal bemærkes, at der er få børne/unge-medlemmer blandt foreninger i kategori 3, der modtager lokaletilskud (n=1.226), hvilket danner grundlag for større usikkerhed ift. dannelsen af et generelt billede.

Gymnastik

TABEL 8, Gymnastik

Kategori 1: Ikke afskaffet

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	Udvikling 2014-2019	
Børn og unge (u.25)	99.903	97.302	101.054	105.642	104.652	105.702	5.799	6%
Voksne	62.529	62.187	54.823	54.392	52.491	51.474	-11.055	-18%
I alt	162.432	159.489	155.877	160.034	157.143	157.176	-5.256	-3%

Kategori 3: Helt afskaffet, modtager tilskud

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	Udvikling 2014-2019	
Børn og unge (u.25)	10.896	11.030	11.287	11.154	11.074	11.151	255	2%
Voksne	5.544	5.149	4.660	4.735	4.587	4.605	-939	-17%
I alt	16.440	16.179	15.947	15.889	15.661	15.756	-684	-4%

Tabel 8 viser, at der i perioden 2014-2019 ses tilnærmelsesvis lige stort medlemsfrafald blandt foreninger i kategori 3, der modtager lokaletilskud, som blandt foreninger i kategori 1 (frafald på hhv. 3 og 4 procentpoint). I begge kategorier skyldes frafaldet færre voksenmedlemmer, herunder med et næsten identisk frafald i kategorierne på hhv. -18 og -17 procentpoint. I begge kategorier ses vækst i antallet af børne/unge-medlemmer, og herunder er væksten lidt større blandt foreninger i kategori 1, sammenlignet med foreninger i kategori 3, der modtager lokaletilskud (hhv. 6 og 2 procentpoint).

Håndbold

TABEL 9, Håndbold

Kategori 1: Ikke afskaffet

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	Udvikling 2014-2019	
Børn og unge (u.25)	42.316	40.219	40.277	39.827	39.309	40.712	-1.604	-4%
Voksne	11.857	11.494	11.306	10.809	11.217	11.348	-509	-4%
I alt	54.173	51.713	51.583	50.636	50.526	52.060	-2.113	-4%

Kategori 3: Helt afskaffet, modtager tilskud

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	Udvikling 2014-2019	
Børn og unge (u.25)	4.938	5.227	5.071	5.090	4.931	4.910	-28	-1%
Voksne	917	1.011	1.040	1.129	1.068	1.042	125	14%
I alt	5.855	6.238	6.111	6.219	5.999	5.952	97	2%

Tabel 9 viser, at der i perioden 2014-2019 ses 6 procentpoint større medlemsvækst blandt foreninger i kategori 3, der modtager lokaletilskud (2 %), sammenlignet med foreninger i kategori 1 (-4 %). Den relativt større vækst gør sig gældende i begge aldersgrupper, men er mere udtalt blandt voksenmedlemmer (forskel på 18 procentpoint ved hhv. 14 % og -4 %) end blandt børne/unge-medlemmer (forskel på 3 procentpoint ved hhv. -1 % og -4 %).

Det skal bemærkes, at der er få voksenmedlemmer blandt foreninger i kategori 3, der modtager lokaletilskud (n=1.042), hvilket danner grundlag for større usikkerhed ift. dannelsen af et generelt billede.

Ridning

TABEL 10, Ridning

Kategori 1: Ikke afskaffet

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	Udvikling 2014-2019	
Børn og unge (u.25)	21.018	21.311	20.853	19.796	19.427	19.579	-1.439	-7%
Voksne	11.076	11.609	11.324	11.187	11.042	10.994	-82	-1%
I alt	32.094	32.920	32.177	30.983	30.469	30.573	-1.521	-5%

Kategori 3: Helt afskaffet, modtager tilskud

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	Udvikling 2014-2019	
Børn og unge (u.25)	4.842	4.844	4.629	4.665	4.896	4.908	66	1%
Voksne	2.239	2.311	2.265	2.261	2.226	2.073	-166	-7%
I alt	7.081	7.155	6.894	6.926	7.122	6.981	-100	-1%

Tabel 10 viser, at der i perioden 2014-2019 ses 4 procentpoint større medlemsfrafald blandt foreninger i kategori 1 (-5 %), sammenlignet med foreninger i kategori 3, der modtager lokaletilskud (-1 %). Det større frafald gør sig gældende i begge aldersgrupper, herunder med en forskel på 8 procentpoint for børne/unge-medlemmer (hhv. -7 % og 1 % (obs.: lille vækst)) og 6 procentpoint blandt voksenmedlemmer (hhv. -7 % og -1 %).

Det skal bemærkes, at der er få voksenmedlemmer blandt foreninger i kategori 3, der modtager lokaletilskud (n=2.073), hvilket danner grundlag for større usikkerhed ift. dannelsen af et generelt billede.

Sejlsport

TABEL 11, Sejlsport

Kategori 1: Ikke afskaffet

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	Udvikling 2014-2019	
Børn og unge (u.25)	3.521	3.749	3.719	3.559	3.436	3.560	39	1%
Voksne	33.232	32.467	32.969	32.939	32.957	33.931	699	2%
I alt	36.753	36.216	36.688	36.498	36.393	37.491	738	2%

Kategori 3: Helt afskaffet, modtager tilskud

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	Udvikling 2014-2019	
Børn og unge (u.25)	379	383	405	460	442	421	42	11%
Voksne	2.786	3.017	2.936	2.917	3.019	3.007	221	8%
I alt	3.165	3.400	3.341	3.377	3.461	3.428	263	8%

Tabel 11 viser, at der i perioden 2014-2019 ses 6 procentpoint større medlemsvækst blandt foreninger i kategori 3, der modtager lokaletilskud (8 %), sammenlignet med foreninger i kategori 1 (2 %). Den relativt større vækst gør sig gældende i begge aldersgrupper, men er mere udtalt blandt børne/unge-medlemmer (forskul på 10 procentpoint ved hhv. 11 % og 1 %) end blandt voksenmedlemmer (forskul på 6 procentpoint ved hhv. 8 % og 2 %).

Det skal bemærkes, at der er *meget* få børne/unge-medlemmer blandt foreninger i kategori 3, der modtager lokaletilskud (n=421), hvilket danner grundlag for større usikkerhed ift. dannelsen af et generelt billede.

Delkonklusion

Data i nærværende afsnit viser store variationer i medlemsudviklingen inden for hver af de udvalgte idrætsgrene.

I seks ud af de otte udvalgte idrætsgrene (badminton, fitness, golf, håndbold, ridning, sejlsport) ses der større vækst i antallet af medlemmer blandt foreninger i kategori 3 (altså afskaffet 25-års regel), der modtager lokaletilskud, sammenlignet med øvrige foreninger. Herunder kan den relativt større vækst i højest grad tilskrives udviklingen blandt voksenmedlemmer inden for idrætterne badminton, fitness og håndbold. Det omvendte billede gør sig dog gældende for fodbold og ridning, hvor der blandt foreninger i kategori 1 ses større vækst af voksenmedlemmer sammenlignet med foreninger i kategori 3, der modtager lokaletilskud. Med afsæt heri ses der ingen entydige udviklingstendenser på tværs af de otte idrætter, hvilket blandt andet kan skyldes, at data i flere undergrupper bygger på få medlemmer.

Følgende idrætsspecifikke tendenser kan konkluderes:

- I *badminton, golf, håndbold og sejlsport* ses større medlemsvækst blandt foreninger i kategori 3, der modtager lokaletilskud, sammenlignet med foreninger i kategori 1. Den relativt større vækst gør sig gældende for både børn/unge- og voksenmedlemmer.
- I *fitness* ses større medlemsvækst blandt foreninger i kategori 3, der modtager lokaletilskud, sammenlignet med foreninger i kategori 1. Den relativt større vækst skyldes udviklingen blandt voksenmedlemmer, da foreninger i kategori 1 vækster mere blandt børne- og ungemedlemmer.
- I *gymnastik* ses tilnærmelsesvist lige stor (negativ) vækst blandt foreninger i kategori 3, der modtager lokaletilskud, som blandt foreninger i kategori 1. I begge kategorier ses frafald blandt voksenmedlemmer og vækst blandt børne/unge-medlemmer.
- I *ridning* ses størst medlemsvækst blandt foreninger i kategori 3, der modtager lokaletilskud, sammenlignet med foreninger i kategori 1 (om end der er tale om frafald i begge kategorier). Den relativt større vækst skyldes udviklingen blandt børne/unge-medlemmer, da foreninger i kategori 1 vækster mere blandt voksenmedlemmer.
- I *fodbold* ses størst medlemsvækst blandt foreninger i kategori 1, sammenlignet med foreninger i kategori 3, der modtager lokaletilskud. Den relativt større vækst gør sig gældende i for både børn/unge- og voksenmedlemmer.

Ovenstående delkonklusioner fremgår også af rapportens samlede konklusion.

ANALYSE 2 – KOMMUNERNES OPLEVELSE AF 25-ÅRS REGLEN

Nærværende analyseafsnit bygger på besvarelser fra spørgeskemaer udsendt i april-juni 2019 med deltagelse fra 84 ud af landets 98 kommuner.

Blandt de deltagende kommuner har 50 kommuner angivet, at de ikke har afskaffet 25-års reglen, 17 kommuner har angivet, at de delvist har afskaffet 25-års reglen, og 12 kommuner har svaret, at de helt har afskaffet 25-års reglen. Fem kommuner har svaret andet.

I hvilken grad oplever kommunen, at idrætsforeningerne underprioriterer idræt for voksne på grund af 25-års reglen?

- Af de adspurgte kommuner, svarer 0 % i meget høj grad, 1,2 % svarer i høj grad, 6 % svarer i nogen grad, 25 % svarer i mindre grad og 52,4 % svarer slet ikke. Derudover svarer 13,1 % ved ikke og 2,4 % svarer andet.
- Af de kommuner, som ikke har afskaffet 25-års reglen, svarer 0 % i meget høj grad, 0 % svarer i høj grad, 8 % svarer i nogen grad, 34 % svarer i mindre grad og 46 % svarer slet ikke. Derudover svarer 12 % ved ikke og 0 % svarer andet.
- Af de kommuner, som helt har afskaffet 25-års reglen, svarer 0 % i meget høj grad, 8,3 % svarer i høj grad, 0 % svarer i nogen grad, 8,3 % svarer i mindre grad og 41,7 % svarer slet ikke. Derudover svarer 25 % ved ikke og 16,7 % svarer andet.

1.

Hvor ofte modtager kommunen henvendelser fra idrætsforeninger, der ønsker ændringer i administrationen af tilskudsregler til lokaler herunder 25-års reglen?

- Af de adspurgte kommuner, svarer 40,5 % aldrig, 44 % svarer 1-5 gange om året, 3,6 % svarer 6-10 gange om året og 1,2 % svarer flere end 10 gange om året. Derudover svarer 2,4 % ved ikke og 8,3 % svarer andet.
- Af de kommuner, som ikke har afskaffet 25-års reglen, svarer 38 % aldrig, 46 % svarer 1-5 gange om året, 6 % svarer 6-10 gange om året og 0 % svarer flere end 10 gange om året. Derudover svarer 2 % ved ikke og 0 % svarer andet.
- Af de kommuner, som helt har afskaffet 25-års reglen, svarer 66,7 % aldrig, 25 % svarer 1-5 gange om året, 0 % svarer 6-10 gang om året og 0 % svarer flere end 10 gange om året. Derudover svarer 0 % ved ikke og 8,3 % svarer andet.

Generelt oplever kommunerne ikke, at 25-års reglen bidrager til, at voksenidrætten underprioriteres i idrætsforeningerne. Kommunerne oplever generelt heller ikke, at 25-års reglen er noget, der fylder meget i forhold til henvendelser fra idrætsforeningerne.

Gruppen af kommuner, som helt har afskaffet 25-års reglen, oplever dog i højere grad, at idrætsforeningerne underprioriterer idræt for voksne på grund af 25-års reglen. Det kan læses som en naturlig årsag til, at kommunen har valgt helt at afvikle reglen. Samme gruppe oplever også at få færre henvendelser om 25-års reglen, hvilket kan ses som en naturlig konsekvens af, at reglen ikke længere håndhæves i disse kommuner.

Kigger man på fritekstbesvarelserne i spørgeskemaundersøgelsen, udgør ønsket om at tilgodese alle aktiviteter uanset alder samt afbureaukratisering, de mest gennemgående årsager til afskaffelsen af 25-års reglen.

KONKLUSIONER

I kommuner, hvor 25-års reglen er afskaffet, ses der i perioden 2014-2019 en stigning på 2% i idrætsforeningernes samlede medlemstal. Herunder findes et frafald på 2 % blandt børne/unge-medlemmer og en stigning på 6% blandt voksenmedlemmer. I kommuner, hvor 25-års reglen ikke er afskaffet, ses der i samme periode en stigning på 4% i idrætsforeningernes samlede medlemstal. Herunder findes en stigning på 2 % blandt børne/unge-medlemmer og en stigning på 6% blandt voksenmedlemmer.

Data viser dermed, at en afskaffelse af 25-års reglen ikke har generel positiv indflydelse på idrætsforeningernes medlemstal, herunder hverken i relation til udviklingen blandt børne/unge- eller voksenmedlemmer.

I idrætsforeninger, der modtager lokaletilskud i en kommune, hvor 25-års reglen er afskaffet, ses der i perioden 2014-2019 en overordnet stigning i medlemstallet på 1 %. Herunder findes et frafald på 6 % blandt børne/ungemedlemmer og en stigning på 9 % blandt voksenmedlemmer. I foreninger, der er placeret i kommuner, hvor 25-års reglen ikke er afskaffet, ses der i samme periode en stigning på 4% i det samlede medlemstal. Herunder findes en stigning på 2 % blandt børne/unge-medlemmer og en stigning på 6% blandt voksenmedlemmer.

Således viser data, at en afskaffelse af 25-års reglen heller ikke har generel positiv indflydelse på medlemstallet i de idrætsforeninger, for hvem 25-års reglen har direkte økonomisk indflydelse. Der ses tendens til, at en afskaffelse af 25-års reglen medfører øget vækst af voksenmedlemmer i idrætsforeninger, for hvem 25-års reglen har direkte økonomisk indflydelse. Data indikerer en tilsvarende lavere vækst af børne/unge-medlemmer i de samme foreninger.

I relation til medlemsudvikling inden for badminton, fitness, fodbold, golf, gymnastik, håndbold, ridning og sejlsport ses der store indbyrdes variationer. Ved tværgående sammenligning af medlemsudviklingen findes ingen entydige udviklingstendenser. De otte idrætter kan dog deles op i følgende kategorier:

- *I badminton, golf, håndbold og sejlsport ses større medlemsvækst blandt foreninger i kategori 3, der modtager lokaletilskud, sammenlignet med foreninger i kategori 1. Den relativt større vækst gør sig gældende for både børn/unge og voksne.*
- *I fitness ses større medlemsvækst blandt foreninger i kategori 3, der modtager lokaletilskud, sammenlignet med foreninger i kategori 1. Den relativt større vækst skyldes udviklingen blandt voksenmedlemmer, da foreninger i kategori 1 vækster mere blandt børne- og ungemedlemmer.*
- *I gymnastik ses tilnærmelsesvist lige stor (negativ) vækst blandt foreninger i kategori 3, der modtager lokaletilskud, som blandt foreninger i kategori 1. I begge kategorier ses frafald blandt voksenmedlemmer og vækst blandt børn og unge.*
- *I ridning ses størst medlemsvækst blandt foreninger i kategori 3, der modtager lokaletilskud, sammenlignet med foreninger i kategori 1 (om end der er tale om frafald i begge kategorier). Den relativt større vækst skyldes udviklingen blandt børne/unge-medlemmer, da foreninger i kategori 1 vækster mere blandt voksenmedlemmer.*

Følgende udgør resultater fra en udsendt spørgeskemaundersøgelse til landets kommuner:

- *Kommunerne oplever generelt ikke, at 25-års reglen bidrager til, at voksenidrætten underprioriteres i idrætsforeningerne.*
- *Kommunerne oplever generelt ikke, at 25-års reglen er noget, der fylder meget i forhold til henvendelser fra idrætsforeningerne.*
- *Gruppen af kommuner, som helt har afskaffet 25-års reglen, oplever i højere grad, at idrætsforeningerne underprioriterer idræt for voksne på grund af 25-års reglen.*
- *Gruppen af kommuner, som helt har afskaffet 25-års reglen, oplever færre henvendelser fra idrætsforeningerne angående ønsker om ændringer i administrationen af 25-års reglen*
- *Ønsket om at tilgodese alle aktiviteter uanset alder samt afbureaukratisering er de mest gennemgående årsager til kommunernes afskaffelse af 25-års reglen*

